

УДК 353.1 (574)

## ТРАНСФОРМАЦИЯ ПАРЛАМЕНТА КАЗАХСТАНА СОГЛАСНО НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ СТРАНЫ 2026 ГОДА

Шарип Абдрахманович Ишмухамедов

Университет Туран, Алматы, Казахстан

**Аннотация. Введение.** В статье рассматривается современный процесс трансформации парламента Казахстана в условиях политических реформ и принятия новой Конституции страны в 2026 году. Массовые волнения и конфликты в 2022 году в Казахстане вынудили власти провести масштабные политические реформы, которые изменили политическую систему и упразднили систему «двоевластия» в стране. Кульминацией политических перемен становится референдум и вероятное принятие новой Конституции Казахстана. В результате предполагаемых изменений будут пересмотрены различные условия и особенности властных отношений между ветвями властей. Наиболее серьезные изменения произойдут в отношении парламента Казахстана, который не только сменит своё название, но и станет более открытой площадкой для политической конкуренции. Принятие новой Конституции упразднит президентскую квоту на места в парламенте и позволит остановить практику нарушения принципа равенства представительства интересов граждан в законодательной власти.

**Методы.** Опираясь на исторический и сравнительный анализ строительства парламентаризма удастся провести анализ формирования и функционирования парламента в условиях предстоящего изменения Конституции страны. Это позволяет объективно оценить перспективы демократизации принятия решений и усилить конкуренцию между партиями страны.

**Анализ.** Повествуется о результатах политических реформ в Казахстане, начавшихся после «Кровавого января» 2022 года. Реформы стали вынужденной реакцией на недовольство населения прежней политической ситуацией «двоевластия» и доминирования должностных лиц предыдущего руководителя на ключевых постах в государственной власти.

**Результаты.** Выявлена объективная потребность в трансформации парламентаризма в Казахстане, представлена аргументация о необходимости усиления конкуренции между партиями за представительство в парламенте, определены возможные перспективы развития многопартийности и политической конкуренции.

**Ключевые слова:** парламент, политическая партия, многопартийность, Казахстан, Президент, трансформация, реформы, Конституция.

UDC 353.1 (574)

## TRANSFORMATION OF THE PARLIAMENT OF KAZAKHSTAN ACCORDING TO THE NEW CONSTITUTION OF THE COUNTRY IN 2026

Sharip A. Ishmukhamedov

Turan University, Almaty, Kazakhstan

**Abstract. Introduction.** The article examines the current process of transformation of the Parliament of Kazakhstan in the context of political reforms and the adoption of a new Constitution in 2026. Mass unrest and conflicts in 2022 in Kazakhstan forced the authorities to carry out large-scale political reforms that changed the political system and abolished the system of «dual power» in the country. The culmination of political changes is the referendum and the likely adoption of a new Constitution of Kazakhstan. As a result of the proposed changes, various conditions and features of the power relations between the branches of government will be reviewed. The most serious changes will take place in relation to the Parliament of Kazakhstan, which will not only change its name, but also become a more open platform for political competition. The adoption of the new Constitution will abolish the presidential quota for seats in Parliament and will stop the practice of violating the principle of equal representation of citizens' interests in the legislature.

**Methods.** Based on the historical and comparative analysis of the construction of parliamentarism, it is possible to analyze the formation and functioning of parliament in the context of the upcoming constitutional amendment. This allows for an objective assessment of the prospects for democratizing decision-making and increasing competition between the country's parties.

**Analysis.** The article describes the results of political reforms in Kazakhstan that began after the «Bloody January» of 2022. The reforms were a forced reaction to the discontent of the population with the previous political situation of «dual power» and the dominance of officials of the previous leader in key positions in government.

**Results.** The objective need for the transformation of parliamentarism in Kazakhstan has been identified, arguments about the need to strengthen competition between parties for representation in parliament have been presented, and possible prospects for the development of multiparty system and political competition have been identified.

**Keywords:** parliament, political party, multiparty system, Kazakhstan, President, transformation, reforms, Constitution.

**Введение.** Согласно действующей Конституции Казахстана, принятой на референдуме 30 августа 1995 года, парламент является важнейшим представительным органом страны, осуществляющим законодательную власть в Республике. Структура и деятельность парламента, правовое положение его депутатов определены также конституционным законом «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» [4]. Парламентаризм является фундаментальным институтом любого современного правового демократического госу-

дарства. Депутаты парламента обеспечивают представительство интересов общества, легитимность власти и устойчивость политической системы. Парламент выступает важнейшим политическим институтом связи общества, групп населения с властью. Для Казахстана формирование эффективного парламентаризма стало одним из ключевых направлений государственного строительства после обретения независимости в 1991 году. Эволюция законодательного органа страны отражает процессы политической модернизации, институционального развития и укрепления национальной стабильности. Трансформация и изменения парламента Казахстана отражали политические, экономические изменения внутри страны, а также отвечали внешним вызовам мировой политики. Исторические основы становления парламентаризма в Казахстане не столь глубокие по причине небольшого срока политической независимости страны. Только после распада СССР Казахстан приступил к формированию собственной модели государственного управления. Первоначально законодательные функции выполнял Верховный Совет, который был сформирован на первых этапах независимости и Конституции 1993 года [5]. Политические реформы и конфронтация властей привели к изменению Конституции и пересмотру роли парламента в Казахстане. Конституционная реформа 1995 года внедрила двухпалатную структуру Парламента, состоящего из Сената и Мажилиса. Принятие Конституции 1995 года стало поворотным моментом в институционализации системы разделения властей и формировании устойчивой политической архитектуры. Верхняя палата (Сенат) стала состоять из депутатов, представляющих области и города республиканского значения. Избрание сенаторов проходило путем косвенного голосования депутатами местных-областных маслихатов (парламентов) на шестилетний срок. Также 10 сенаторов назначались самим президентом, в том числе по предложению общественной организации «Ассамблея народа Казахстана». Нижняя палата парламента (Мажилис) избралась на пятилетний срок по смешанной форме. Часть депутатов избиралась по партийному списку, часть по одномандатным округам на основе прямого голосования самим населением. Парламент обладал значительными функциями, как принятие законов, внесение изменений в Конституцию, контроль выполнения бюджета, выражение вотума недоверия правительству и самому президенту. Выбор двухпалатной системы часто вызывал критику, поскольку подобная модель более соответствовала большим, многонациональным федерациям как Россия или США. Однако различные объяснения властей сводились к обеспечению представительства всего населения и региональных особенностей областей страны. Парламентаризм должен был выступать механизмом интеграции различных социальных, региональных, этнических групп в общий политический орган прямого диалога и принятия решений.

**Методы.** Для выявления особенностей трансформации парламента Казахстана использовался сравнительный и исторический подход исследования функционирования парламентаризма в стране. Детальное сравнение системы выборов, квотирования в парламент Казахстана позволило доказать обоснованность реформ 2022 года и принятия современной Конституции Казахстана, которые должны укрепить процесс демократизации и усилить многопартийность в стране.

*Анализ.* Одним из последних изменений полномочий и статуса парламента Казахстана стали события 2019–2022 годов, которые охарактеризовались общественно-политической нестабильностью и массовыми демонстрациями по всей стране. Двадцать восемь лет непрерывного правления Нурсултана Назарбаева в качестве Президента Казахстана завершились официальной отставкой в 2019 году. В качестве Президента суверенного Казахстана Н. Назарбаев выиграл 5 президентских кампаний (1991, 1999, 2005, 2011, 2015). Долгий период правления первого президента значительным образом охарактеризовался снижением роли парламента, политических партий, слабостью оппозиции и усилением критики властей. Парламентаризм испытывал серьезный кризис доверия среди населения, что отражалось на популярности партий, депутатов и политических выборов. Нурсултан Назарбаев ушел с поста президента Казахстана 19 марта 2019 года оставив за собой значительные политические привилегии и властные полномочия. Назначенный на пост Президента К. Токаев стал руководителем, который был ограничен в своих решениях. В качестве руководителя Совета безопасности Нурсултан Назарбаев имел конституционные полномочия контролировать деятельность всех ветвей власти. «Двоевластие» двух руководителей завершилось митингами в 2022 году, которые известны как «Кровавый январь». Демонтаж «Назарбаевской» политической системы был завершен после начала конституционной и политической реформы. В 2022-2023 годах были приняты поправки в Конституцию, отменяющие особые привилегии первого президента. Конституционный закон «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы» был упразднен, что лишило Н. Назарбаева и членов его семьи пожизненных привилегий. Также реформы повлияли на состав Сената парламента Казахстана, который предоставлял одно место за первым президентом РК Нурсултаном Назарбаевым. В качестве пожизненного, почетного сенатора он имел право участвовать в работе Сената РК. В январе 2023 года парламента Казахстана упразднил данный статус «почетного сенатора» и отменил соответствующие нормы из работы верхней палаты. «Кровавый январь» 2022 года в Казахстане начался с протестов на Западе страны из-за роста цен на газ. Недовольство населения переросло в масштабные беспорядки по всей стране. Трагедия с применением оружия унесла жизни множества людей, включая силовиков [7]. В ответ на кризис президент К. Токаев инициировал масштабные политические реформы, направленные на демонтаж старой системы, в том числе на реформирование парламентаризма. Эти события стали важным моментом в современной истории Казахстана, в том числе повлияв на усиление роли парламента в стране.

Современный этап развития парламентаризма начинается с 11 февраля 2026 года, когда Президент Казахстана К. Токаев подписал Указ о назначении на 15 марта 2026 года республиканского референдума по вопросу принятия новой Конституции страны [6]. Первые дискуссии по поводу необходимости дальнейших политических перемен в стране начались после инициативы Главы государства К. Токаева о создании в Казахстане однопалатного Парламента. Глава страны поднял вопрос о необходимости создания однопалатного парламента 8 сентября 2025 года в рамках ежегодного Послания народу страны [3]. В качестве причин глубокого пересмотра политической системы были названы потребности социально-экономического развития Казахстана в эпоху искусственного интеллекта и глобальной кон-

курении. 8 октября 2025 года было принято распоряжение о создании рабочей группы по парламентской реформе, в составе правоведов, экспертов, представителей политических партий и НПО. 20 января 2026 года Глава государства подвел результаты сбора предложений граждан, партий, НПО по реформе Парламента и политической системы страны [2]. 30 января 2026 года на официальном сайте правительства Казахстана был опубликован окончательный вариант текста новой Конституции Казахстана, который должен быть утвержден или отклонен на общенациональном референдуме 15 марта 2026 года [1]. Сравнительный анализ модели, структуры верхней и нижней палаты парламента 2018, 2023, и возможного 2026 годов показал важные перемены. Возможный однопалатный парламент будет восстановлением прежней системы, в соответствии с первой Конституцией 1993 года, когда также существовал однопалатный Верховный Совет Казахстана. Также верхняя палата парламента – Сенат, созданный согласно Конституции 1995 года, будет упразднен в 2026 году. Нижняя палата – Мажилис возможно станет единственной палатой парламента по результатам референдума 2026 года. Система выборов данных этапов парламентаризма показывает, что перспективная система выборов 2026 года будет примером восстановления системы 2018–2021 годов. Важнейшим результатом станет упразднение системы квотирования, которую можно назвать как прямое вмешательство в работу парламентариев. Назначение представителей президента в состав парламента неизбежно сказывается на результатах голосования, принятие решений депутатов. Упразднение квотирования непосредственно будет укреплением демократизма и открытости в работе парламента.

Таблица 1 – Сравнительная таблица структуры парламента Казахстана 2018 года и возможного, согласно реформам 2026 года

Показатель	Парламент РК 2018 года (VII созыв)	Парламент РК 2023 года после реформы (VIII созыв)	Парламент 2026 (созыв IX) возможный будущий после конституционной реформы)
Модель парламента	Двухпалатный (Сенат + Мажилис)	Двухпалатный (Сенат + Мажилис)	Однопалатный (новая унифицированная структура, предлагается называться «Курултай»)
Сенат (верхняя палата)	Общее количество – 49 депутатов, 34 депутата избирались через косвенные выборы через региональные представительства – депутатами маслихатов, 15 депутатов непосредственно назначались президентом РК	Общее количество – 51 депутатов, 40 депутатов избирались через косвенные выборы через региональные представительства – депутатами маслихатов, 10 депутатов назначались непосредственно президентом РК (5 из них выдвигаются Ассамблеей народа Казахстана) 1 место было закреплено за	Отменяется / ликвидируется (в рамках реформы предполагается только однопалатный парламента)

Показатель	Парламент РК 2018 года (VII созыв)	Парламент РК 2023 года после реформы (VIII созыв)	Парламент 2026 (созыв IX) возможный будущий после конституционной реформы)
	также из состава Ассамблеи народа Казахстана (АНК)	первым президентом РК Нурсултаном Назарбаевым в качестве пожизненного, почетного сенатора	
Мажилис (нижняя палата)	Общее количество – 107 депутатов, 98 депутатов, избранных на основе пропорциональной системы выборов, 9 депутатов назначались президентом из состава Ассамблеи народа Казахстана (Квота АНК)	Общее количество – 98 депутатов, 69 депутатов избраны на основе пропорциональной системы по партийным спискам, 29 депутатов избраны по одномандатным округам, 9 депутатских мест были упразднены, которые назначались из состава Ассамблеи народа Казахстана по согласованию с президентом РК	Единый состав: 145 депутатов, избираемых по пропорциональной системе партийных списков (5-летний срок, без квот квоты президента и квоты АНК)
Общее количество депутатов	156 (Сенат + Мажилис)	149 (Сенат + Мажилис)	145 депутатов в однопалатном парламенте
Система выборов	Пропорциональная партийная система по спискам	Смешанная избирательная система (Мажилис: пропорциональная + одномандатные округа; Сенат: выборы представителями регионов и квоты)	Пропорциональная партийная система по спискам (предложено убрать одномандатные округа и квоты)
Роль президента / квоты	Президент назначает часть сенаторов; АНК делегирует депутатов в Мажилис	Президент назначает часть сенаторов; Первый президент имел статус пожизненного сенатора; АНК больше не делегирует депутатов в Мажилис	Упразднена президентская квота на места в Сенате и Мажилисе; АНК квота также будет упразднена в Сенате; все депутаты избираются через партийные списки
Квота на прохождение политических партий на выборах в парламент РК	7 %	5 %	5 %

Примечание: составлено автором на основе источников [1; 2].

**Результаты.** Современная трансформация Парламента Казахстана осуществляется в сложные геополитические времена для Республики. Внешние и внутренние вызовы требуют соответствующих решений на уровне правительства и республики. Новая Конституция должна стать одним из ответов на вызовы, которые угрожают стабильному развитию государства и безопасности общества. Новый проект Конституции Казахстана содержит различные новшества по составу и полномочиям парламента. Они также меняют содержание и механизмы принятия решений в парламенте. Вводимые изменения прямо повлияют на парламентаризм, многопартийность, систему «баланса и противовесов», развитие оппозиции и гражданского общества. В числе ключевых новшеств проекта Конституции можно выделить создание нового однопалатного Парламента – «Курултай». Вместе с изменением названия парламент сокращается с двух палат до одной общей палаты. Несмотря на сокращение палат, общее количество депутатов будет сравнительно одинаковым. Самым дискуссионным является упразднение смешанной формы избирательной системы, которая позволяла стать депутатом по партийному списку или по одномандатному округу. Предлагаемая пропорциональная избирательная система будет восстановлением прежней формы, действовавшей при предыдущем президенте, но без квотирования. Отмена президентской квоты с прямым назначением депутатов в нижнюю и верхнюю палату парламента Казахстана будет способствовать повышению открытой конкуренции и укреплению многопартийности в стране.

Таким образом, современные реформы 2026 года в Казахстане направлены на дальнейшее укрепление парламентаризма и развитие представительной демократии. Текущие изменения являются продолжением масштабных демократических преобразований, начатых после конституционной реформы 2022 года. Все они усиливают роль Мажилиса Парламента Республики Казахстан как ключевого института законодательной власти. Одним из главных результатов реформ является повышение политической конкуренции между политическими партиями. Снижение избирательного порога и упразднение президентских квот создают условия для более открытой политической конкуренции. Прежняя система квотирования предоставляла президенту право прямо влиять на действия и решения в парламенте. Упразднение президентской квоты произошло впервые с 1995 года. Ассамблея Народа Казахстана также имела свои конституционные возможности получить места парламенте Казахстана, что противоречило равенству политических возможностей и прав в демократическом государстве. Парламент становится площадкой для публичных дебатов и поиска компромиссов между партиями без внешнего влияния со стороны президента. В совокупности реформы 2026 года создают институциональные предпосылки для эволюции Казахстана от суперпрезидентской модели к более устойчивой и зрелой президентско-парламентской системе.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абубакарова, Т. Опубликован полный текст проекта новой Конституции Казахстана // Информационное агентство informburo.kz (31.01.2026). URL: <https://informburo.kz/novosti/opublikovan-polnyi-tekst-proekta-novoi-konstitucii-kazaxstana>

<https://informburo.kz/novosti/opublikovan-polnyi-tekst-proekta-novoi-konstitucii-kazaxstana> (дата обращения: 12.02.2026).

2. Дарибай, А. Токаев предложил новое название для Парламента Казахстана // Информационное агентство zakon.kz (20.01.2026). URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-predlozil-novoe-nazvanie-dlya-parlamenta-kazahstana-590668/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-predlozil-novoe-nazvanie-dlya-parlamenta-kazahstana-590668/) (дата обращения: 12.02.2026).

3. Капитанова, И. Токаев предложил реформировать Парламент в однопалатный // Информационное агентство zakon.kz (08.09.2025). URL: <https://www.zakon.kz/politika/6490078-tokaev-predlozhit-reformirovat-parlament-v-odnopalatnyu.html> (дата обращения: 12.02.2026).

4. Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 года N 2529. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529> (дата обращения: 9.02.2026).

5. Саулен, Н. Институт парламентаризма в контексте конституционной реформы Казахстана // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2023. – №. 2. – С. 129-147.

6. Указ Президента Казахстана «О проведении 15 марта 2026 года республиканского референдума» от 11 февраля 2026 года. URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-provedenii-15-marta-2026-goda-respublikanskogo-referenduma-111316> (дата обращения: 12.02.2026).

7. Abishev, G., Kurmanov, B., Sabitov, Z. Authoritarian succession, rules, and conflicts: Tokayev's gambit and Kazakhstan's bloody January of 2022 (Qandy Qantar) // Post-Soviet Affairs. – 2024. – Т. 40. – №. 6. – С. 429-451.

## REFERENCES

1. Abubakarova, T. Opublikovan polny`j tekst proekta novoj Konstitucii Kazaxstana // Информационное агентство informburo.kz (31.01.2026). URL: <https://informburo.kz/novosti/opublikovan-polnyi-tekst-proekta-novoi-konstitucii-kazaxstana> <https://informburo.kz/novosti/opublikovan-polnyi-tekst-proekta-novoi-konstitucii-kazaxstana> (дата обращения: 12.02.2026).

2. Daribaj, A. Tokaev predlozhit novoe nazvanie dlya Parlamenta Kazaxstana // Информационное агентство zakon.kz (20.01.2026). URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/tokaev-predlozil-novoe-nazvanie-dlya-parlamenta-kazahstana-590668/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-predlozil-novoe-nazvanie-dlya-parlamenta-kazahstana-590668/) (дата обращения: 12.02.2026).

3. Kapitanova, I. Tokaev predlozhit reformirovat` Parlament v odnopalatny`j // Информационное агентство zakon.kz (08.09.2025). URL: <https://www.zakon.kz/politika/6490078-tokaev-predlozhit-reformirovat-parlament-v-odnopalatnyu.html> (дата обращения: 12.02.2026).

4. Konstitucionny`j zakon Respubliki Kazaxstan «O Parlamente Respubliki Kazaxstan i statuse ego deputatov» ot 16 oktyabrya 1995 goda N 2529. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529_) (дата обращения: 9.02.2026).

5. Saulen, N. Institut parlamentarizma v kontekste konstitucionnoj reformy` Kazaxstana // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11. Pravo. – 2023. – №. 2. – С. 129-147.

6. Ukaz Prezidenta Kazaxstana «O provedenii 15 marta 2026 goda respublikanskogo referendum» ot 11 fevralya 2026 goda. URL: <https://www.akorda.kz/ru/o-provedenii-15-marta-2026-goda-respublikanskogo-referenduma-111316> (data obrashheniya: 12.02.2026).

7. Abishev, G., Kurmanov, B., Sabitov, Z. Authoritarian succession, rules, and conflicts: Tokayev's gambit and Kazakhstan's bloody January of 2022 (Qandy Qantar) // Post-Soviet Affairs. – 2024. – Т. 40. – №. 6. – S. 429-451.

### Информация об авторе

**Шарип Абдрахманович Ишмухамедов**, кандидат политических наук, ассоциированный профессор, Университет Туран, ул. Сатпаева 16а, 050013, г. Алматы, Казахстан, [sh.ishmukhamedov@turana.edu.kz](mailto:sh.ishmukhamedov@turana.edu.kz), <https://orcid.org/0000-0000-0002-8357-6675>, Scopus Author ID: 58605345700, SPIN-код: 7537-7225, Author ID: 1282646

### Information about the author

**Sharip A. Ishmukhamedov**, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Turan University, Satpayev street 16a, 050013, Almaty, Kazakhstan, [sh.ishmukhamedov@turana.edu.kz](mailto:sh.ishmukhamedov@turana.edu.kz), <https://orcid.org/0000-0000-0002-8357-6675>, Scopus Author ID: 58605345700, SPIN-код: 7537-7225, Author ID: 1282646

**Для цитирования:** Ишмухамедов Ш. А. Трансформация парламента Казахстана согласно новой Конституции страны 2026 года // Парадигмы управления, экономики и права. – 2026. – Т. 7, № 1 (19). – С. 18-26. URL: [https://paradigmy34.ru/issues/Parad\\_2026\\_N1.pdf](https://paradigmy34.ru/issues/Parad_2026_N1.pdf)